

# Policy Report

*Negotiations Free Trade Agreement MERCOSUR-EFTA*

*Pro Tempore Presidency MERCOSUR-PARAGUAY 2018*

## Negociaciones Acuerdo de Libre Comercio MERCOSUR-EFTA



**Autores:**

**Mario Torres Jarrín, Gian Luca Gardini & Liliane Lebrón de Wenger**



**Presidencia Pro Tempore del MERCOSUR  
PARAGUAY 2018**



Embajada de la  
REPÚBLICA DEL PARAGUAY  
ANTE LA CONFEDERACIÓN SUIZA  
Y CONCURRENTENTE ANTE EL  
PRINCIPADO DE LIECHTENSTEIN  
Ministerio de Relaciones Exteriores

■ TETÁ REKUÁI  
■ GOBIERNO NACIONAL

*Paraguay  
de la gente*

---

© *Embajada de la República del Paraguay*  
ante la Confederación Suiza y concurrente ante  
el Principado de Liechtenstein  
*Kramgasse 58*  
*3011-Berna-Suiza*  
Tel. +41 31 312 3222 / +41 31 536 4598  
Fax +41 31 312 3432  
e-mail: [suizaembaparsc@mre.gov.py](mailto:suizaembaparsc@mre.gov.py)

Publicado en Berna  
Julio 2018  
ISBN: 978-3-033-06932-9

---

# ÍNDICE

<b>Prólogo</b>	<b>3</b>
<b>Nota sobre los autores</b>	<b>4</b>
<b>1. Introducción</b>	<b>5</b>
<b>2. Relaciones bilaterales</b>	<b>6</b>
<b>3. Antecedes del EFTA</b>	<b>9</b>
<b>4. EFTA: <i>Hacia la búsqueda de nuevos mercados</i></b>	<b>11</b>
<b>5. Relaciones exteriores del EFTA: Acuerdos y negociaciones con terceros países, organismos multilaterales y regionales</b>	<b>13</b>
<b>5.1. EFTA &amp; UE</b>	<b>13</b>
<b>5.2. Relaciones con terceros países</b>	<b>14</b>
<b>5.3. EFTA &amp; OMC</b>	<b>15</b>
<b>5.4. EFTA &amp; Acuerdos Comerciales Megaregionales</b>	<b>15</b>
<b>5.5. Cooperación Técnica EFTA</b>	<b>15</b>
<b>5.6. EFTA &amp; MERCOSUR</b>	<b>16</b>
<b>6. Conclusiones</b>	<b>16</b>
<b>Referencias</b>	<b>20</b>

---

## PRÓLOGO

El presente reporte político titulado “Negociaciones Acuerdo de Libre Comercio MERCOSUR-EFTA” analiza las potencialidades y beneficios de un posible acuerdo entre ambas regiones. Durante el primer semestre del 2018, Paraguay ejerció la Presidencia Pro Tempore del MERCOSUR (PPT-MERCOSUR); dentro de este marco, la Embajada de la República de Paraguay ante la Confederación Suiza y concurrente al Principado de Liechtenstein, centró sus actividades en desarrollar una agenda de trabajo orientada a coadyuvar a los objetivos establecidos por la Cancillería paraguaya durante su ejercicio como PPT-MERCOSUR, siendo uno de ellos el avanzar en las negociaciones con los Estados miembro del EFTA.

Por su parte, los países que forman parte del EFTA están en la búsqueda de nuevos mercados internacionales, esta decisión puede representar un momento idóneo para concretizar la firma de un acuerdo, que recoja el conjunto de intereses comunes por parte de ambas regiones, y en consecuencia, establecer unas nuevas relaciones entre los países del MERCOSUR y EFTA, hecho que contribuiría a fortalecer los lazos entre Paraguay y Suiza.

**Liliane Lebrón-Wenger**

**Embajadora**

---

## NOTA SOBRE LOS AUTORES

**Gian Luca Gardini**, es Catedrático de Relaciones Internacionales, Negocios y Sociedad con enfoque en América Latina en la Universidad Friedrich Alexander-Nuremberg (Alemania). Así mismo, ha sido profesor en la Universidad de Cambridge y la Universidad de Bath en Reino Unido. Estudió Relaciones Internacionales y Diplomacia en la Universidad de Trieste (Italia), y es Doctor y Master en Relaciones Internacionales por la Universidad de Cambridge (Reino Unido). Su investigación se centra en las relaciones internacionales de América Latina, política exterior comparada, análisis de políticas comerciales, integración regional y estudios comparativos en procesos de integración regional.

**Liliane Lebrón-Wenger**, es Embajadora de Paraguay ante la Confederación Suiza y concurrente ante el Principado de Liechtenstein. Ha sido Viceministra de Administración y Asuntos Técnicos en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay, Embajadora ante la República Federal de Alemania y Jefe de Misión en la Embajada de Paraguay ante el Reino de Suecia. Graduada en Diplomacia y Ciencias Legales en la Universidad Católica (Paraguay) y en Relaciones Públicas en el Instituto de Relaciones Públicas de Paraguay, así mismo tiene un Postgrado en Gerencia en Desarrollo de Proyectos por la Universidad del Cono Sur de las Américas-Banco Interamericano de Desarrollo. A dictado clases y conferencias en diferentes universidades europeas, foros internacionales y en la Academia Diplomática de Paraguay.

**Mario Torres Jarrín**, es Director del Instituto Europeo de Estudios Internacionales (España-Suecia). Investigador Asociado del Instituto de Estudios Latinoamericanos, Departamento de Estudios Románicos y Clásicos de la Facultad de Humanidades de la Universidad de Estocolmo (Suecia). Secretario Ejecutivo IBERO-EURO-AMERICA Consorcio de universidades, institutos e instituciones. Es miembro del Consejo Académico Birregional América Latina y el Caribe-Unión Europea. Estudió Ciencias Empresariales, Master en Estudios de la Unión Europea y es Doctor en Historia por la Universidad de Salamanca (España). Entre sus áreas de investigación se encuentran: política exterior y seguridad de la Unión Europea, relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe, relaciones internacionales, diplomacia, economía internacional y gobernanza global.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

El 17 de junio de 2018, se celebró la reunión del Consejo del Mercado Común, la cual está integrada por los ministros de relaciones exteriores de los Estados miembro y asociados del MERCOSUR. En este encuentro, los ministros agradecieron al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Paraguay su trabajo como Presidencia Pro Tempore del MERCOSUR, durante el período de enero-junio 2018; semestre que ha servido para proyectar la imagen del MERCOSUR como un bloque regional que apuesta por libre comercio, así como el hecho de ser la plataforma idónea para lograr una efectiva inserción económica internacional del MERCOSUR al mundo. Los esfuerzos realizados bajo la presidencia paraguaya en favor de avanzar en las negociaciones para lograr un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea (UE) y con EFTA, han sido parte de los objetivos previstos durante la respectiva presidencia. En este sentido, el presente reporte expone parte de ese trabajo realizado, concretamente en las relaciones entre MERCOSUR-EFTA. Es dentro de este marco, en el cual la Embajada de la República de Paraguay ante la Confederación Suiza y concurrente al Principado de Liechtenstein, desde el semestre previo (junio-diciembre de 2017) a la toma de la PPT-MERCOSUR, se centró en desarrollar una agenda de trabajo que coadyuve a los fines establecidos por la cancillería paraguaya durante su ejercicio como PPT-MERCOSUR durante el primer semestre de 2018.

El reporte inicia exponiendo las acciones realizadas, las cuales fueron desarrolladas tanto a nivel bilateral (Paraguay-Suiza) como a nivel inter-regional MERCOSUR-EFTA. Así mismo, analiza el futuro de las relaciones entre MECOSUR-EFTA. Se parte de la base que, a lo largo de los últimos años, y concretamente durante el 2017, el EFTA ha realizado esfuerzos por ampliar, actualizar y desarrollar su red mundial de acuerdos de libre comercio. EFTA está en la búsqueda de nuevos mercados, y esta decisión puede representar un momento idóneo para fortalecer los lazos entre Paraguay y Suiza, así como contribuir en la concretización de un acuerdo entre MERCOSUR-EFTA.

La actual coyuntura política internacional, en la que las principales economías están tratando de redefinir sus posiciones en materia arancelaria, como es el caso, de las medidas proteccionistas tomadas por la Administración Trump frente a China, el estancamiento del acuerdo transatlántico entre Estados Unidos y la Unión Europea (TTIP), el abandono de Estados Unidos al TTP, y las buenas perspectivas económicas que tiene América Latina y el Caribe (ALC) como región a nivel

---

internacional, hace que pueda darse un cambio de época en el comercio internacional, y en el cual, los países de la región de ALC pueden jugar un rol importante dentro del intercambio comercial a nivel global. Hecho que representa toda una oportunidad para los países del MERCOSUR.

Existe una percepción positiva respecto a Paraguay, dado el buen manejo macroeconómico realizado, así como las tasas de crecimiento económico alcanzado en los últimos años, circunstancia que permite al país poder realizar propuestas y presentar iniciativas en favor de los intereses de Paraguay y para el conjunto de los Estados miembros del MERCOSUR. Suiza y el conjunto de los países EFTA están en la búsqueda de nuevos mercados, y varios países latinoamericanos están acercándose para incrementar su flujo comercial y atraer inversiones. Paraguay tiene todo el potencial para presentarse como un país de destino para dichas inversiones; y los mercados EFTA, pueden ser el destino de las exportaciones tanto paraguayas como mercosurianas. En dicha relación existe un amplio margen en el cual se pueden explorar nuevas áreas de trabajo conjunto, entre ellas la cooperación en materias de educación, ciencia, tecnología e innovación. La actual característica de la economía, global y digital, así lo demanda.

## **2. RELACIONES BILATERALES**

La Embajada de la República de Paraguay ante la Confederación Suiza y concurrente ante el Principado de Liechtenstein, organizó y coordinó la visita oficial realizada por parte del Consejero Federal de Suiza, Johannes Schneider-Amman a Asunción. El consejero fue acompañado de una delegación integrada por parlamentarios, representantes del sector económico, agrícola y científico, cuyo objetivo era impulsar las negociaciones entre el EFTA y el MERCOSUR, y ampliar las relaciones bilaterales con los Estados miembros del MERCOSUR; en definitiva, fortalecer la presencia de Suiza en la región MERCOSUR. Dicho interés fue expresado en diciembre de 2017 en Buenos Aires, en el marco de la cumbre de la Organización Mundial del Comercio (OMC), desde entonces ambas partes se han reunido varias veces con miras a lograr un futuro acuerdo entre ambas regiones.

Del 29 de abril al 5 de mayo de 2018, el consejero federal Johann N. Schneider-Amman visitó a cada uno de los Estados miembro del Mercosur (Brasil, Paraguay, Uruguay y Argentina). Cabe destacar que fue la primera vez que el sector agrícola ha sido invitado a participar a este tipo de

---

visitas oficiales hacia el MERCOSUR, y la razón es porque esta visita buscaba impulsar las negociaciones sobre un acuerdo de libre comercio entre los Estados de la EFTA y los Estados del Mercosur.

Durante el viaje a Asunción, la misión suiza se reunió con los Ministros de Relaciones Exteriores, Industria y Comercio, de Agricultura y Ganadería, y la Ministra de Hacienda. Igualmente, con los más altos representantes del sector de la producción y de servicios del país. Todas estas reuniones se focalizaron en estudiar las oportunidades de inversión y las negociaciones sobre el futuro acuerdo con el Mercosur, partiendo del hecho que Paraguay ejercía la PPT-MERCOSUR.

En el caso de Brasil, la misión se centró en intercambiar impresiones y opiniones con el gobernador del Estado de Sao Paulo, la Cámara de Industria de Sao Paulo, empresarios suizos establecidos en el país, así como con el negociador jefe en Brasil responsable de las negociaciones de libre comercio entre Mercosur y la UE. Tomando en cuenta las próximas elecciones en Brasil. La misión también busco estudiar *in situ* los diversos aspectos de la agricultura, para los cual se previó una visita al Instituto de Investigación Agrícola y a una feria agrícola. Durante esta misión se contempló también la firma de un acuerdo entre el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Innovación y Comunicación de Brasil y la Secretaría de Estado de Educación, Investigación y Desarrollo. En materia de cooperación en el área de innovación, se prevé la aplicación de un Plan de acción conjunto para la cooperación en materia de investigación para el período 2018-2020.

En Uruguay, los representantes de la misión suiza se reunieron con la ministra de Industria, Energía e Industrias Mineras, el ministro de Relaciones Exteriores, el ministro de Economía y Finanzas y con parlamentarios. Los encuentros se centraron en el intercambio de opiniones sobre las negociaciones con el Mercosur y las relaciones bilaterales entre los dos países.

La misión a Argentina representaba para Suiza, la visita a su tercer socio económico en América Latina, después de Brasil y México. El consejero federal se reunió con el ministro de asuntos exteriores, el ministro de la Producción y el ministro de Agricultura. Los representantes de ambas partes debatieron posibilidades de inversión y cooperación.

---

**CUADRO 1. INDICADORES ECONÓMICOS SUIZA-ESTADOS MIEMBROS DEL MERCOSUR**

<b>Brasil</b>	CHF (Francos Suizos)
Volumen de comercio (2017):	CHF 3,3 mil millones
Importaciones de Brasil:	1.100 millones de CHF
Exportaciones a Brasil:	CHF 2,2 mil millones
Inversión directa de Suiza a Brasil (2016):	CHF 10,6 billones
<b>Paraguay</b>	
Volumen comercial (2017):	CHF 42 millones
Importaciones de Paraguay:	CHF 23 millones
Exportaciones a Paraguay:	CHF 19 millones
Inversión directa:	CHF 170 millones
<b>Uruguay</b>	
Volumen comercial (2017):	CHF 241 millones
Importaciones de Paraguay:	71 millones de francos suizos
Exportaciones a Paraguay:	CHF 171 millones
Inversión directa:	CHF 2.3 billones
<b>Argentina</b>	
Volumen comercial (2016):	CHF 2 billones
Importaciones desde Argentina:	CHF 1,23 mil millones
Exportaciones a Argentina:	CHF 0,79 mil millones
Inversión directa:	CHF 4,1 mil millones

*Elaboración propia. Datos obtenidos de Confederación Federal Suiza.*

En términos económicos-financieros, en el marco de la visita oficial de la Confederación Suiza a Paraguay, se anunció la instalación, en territorio paraguayo, de un centro de operaciones logísticas y de servicios a nivel regional por parte de la empresa suiza Nestlé. La apertura de este tipo de instalaciones fortalece la imagen que Paraguay ha venido trabajando hace años, a nivel internacional, al querer ser un *Hub* regional dentro del MERCOSUR. El creciente nivel económico del país, la estabilidad jurídica, política y monetaria que ofrece Paraguay dentro de la región, unido a su compromiso por un desarrollo sostenible e inclusivo; y su apuesta por la ciencia, tecnología e innovación, han servido para que una de las mayores empresas globales se haya decidido por abrir este tipo de centro en el país. Cabe recordar que, en el 2017 el Paraguay ha sido aceptado como miembro al Centro de Desarrollo de la OCDE, aspecto relevante, sí se tiene en cuenta que, dicha membresía, por un lado, simboliza el reconocimiento a nivel internacional de los buenos niveles de crecimiento económico y desarrollo que ha conseguido el país durante los últimos años, y por otro lado, porque dicha membresía puede representar el inicio de las negociaciones para que en un futuro cercano, Paraguay pueda convertirse en un miembro de pleno derecho en la organización.

---

En términos políticos-diplomáticos, el embajador suizo ante Uruguay concurrente a Paraguay, Martín Strub, destacó que: “Suiza tiene intereses en Paraguay para desarrollar y ampliar relaciones en el sector farmacéutico, industrial y servicios, ya que creemos que hay margen para más. Creemos que el tratado de libre comercio es la base en el que tenemos que construir y vamos a profundizar nuestras relaciones, ya que Paraguay es un país con mucho potencial y queremos cooperar”. Así mismo indicó que el intercambio comercial que se genera desde Suiza a Paraguay, actualmente asciende a 28 millones de dólares. “Nosotros vemos que Paraguay quiere mejorar su infraestructura, la educación y la calidad de la salud; y por ello estamos acá para cooperar<sup>1</sup>”. Como se puede apreciar las relaciones bilaterales no sólo se centran a nivel comercial, sino que explora otras vertientes de futuras áreas de trabajo como son las infraestructuras, la educación y la ciencia en la salud.

### 3. ANTECEDENTES DEL EFTA

La Asociación Europea de Libre Comercio (conocida por sus siglas en inglés *EFTA-European Free Trade Association*) es una organización intergubernamental creada para promover el libre comercio y la integración económica en beneficio de sus países miembros (en la actualidad: Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza). La Asociación tiene dentro de sus funciones y competencias:

- ❖ El cumplimiento de la convención de la Asociación, que constituye la base jurídica de la organización y rige las relaciones de libre comercio entre los países miembros
- ❖ La red mundial de acuerdos de libre comercio y asociación de EFTA
- ❖ El Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, que amplía el mercado interior de la Unión Europea a tres de los cuatro países miembros: Islandia, Liechtenstein y Noruega.

El EFTA se crea mediante la firma de la Convención de Estocolmo, en 1960, la cual contemplaba el libre comercio de mercancías. Posteriormente, en 2001, se realiza una modificación del acuerdo inicial, y queda como nuevo marco jurídico la Convención de Vaduz. La presente Convención, a menudo denominada Convención de Vaduz, abarca todos los aspectos importantes del comercio

---

<sup>1</sup> Agencia de Información Paraguay-Gobierno de la República de Paraguay: Paraguay y Suiza coinciden en fortalecer relaciones comerciales. Asunción 2 de mayo de 2018. <https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-y-suiza-coinciden-en-fortalecer-relaciones-comerciales/>

---

moderno, incluidas disposiciones sobre la libre circulación de personas, el comercio de servicios, la circulación de capitales y la protección de la propiedad intelectual. La nueva convención ha servido para el fortalecimiento de las relaciones económicas entre sus miembros, a la par que les brinda una plataforma común para desarrollar sus relaciones comerciales con terceros países, organismos multilaterales y regionales.

El comercio transfronterizo y la inversión son fundamentales para el crecimiento económico y el dinamismo de los países EFTA, los cuales están muy integrados en la economía mundial, y son los principales inversores a nivel internacional. Se estima, que juntos ocuparon el octavo lugar en el comercio mundial de mercancías y es el quinto en el comercio mundial de servicios. Además, se encuentran entre los países con más PIB per cápita a nivel mundial: Islandia 37 200 euros, Liechtenstein 80 900 euros, Noruega 43 300 euros y Suiza 46 600 euros<sup>2</sup>. Sí a ello, le sumamos el hecho que en su conjunto suman una población de 14 052 176 millones de personas, es sin lugar a duda, un mercado más que interesante y atractivo para los bienes y servicios del MERCOSUR. Sus tasas de desempleo son unas de las más bajas de Europa, incluso por debajo del conjunto de los Estados Miembros de la UE, que en su conjunto obtienen un promedio de 8.6 %; mientras que Suiza tiene un 5%, Noruega un 4.7%, Islandia 3% y Liechtenstein un 2.3%<sup>3</sup>.

El EFTA cuenta con una amplia red de tratados de libre comercio (TLC), que hoy abarca más de 60 países y territorios, incluida la Unión Europea (UE). Se calcula que combinando entre los marcos contractuales con la UE y los TLC con países no pertenecientes a la UE, se cubriría el 80% del comercio total de mercancías de la Asociación.

Por otro lado, los países miembros del EFTA son conocidos por ser países competitivos en varios sectores vitales de la economía mundial. Suiza, por ejemplo, es un líder mundial en la fabricación de productos farmacéuticos, biotecnología, maquinaria, así como en los sectores de servicios de banca y seguros. Liechtenstein, como Suiza, está muy industrializado y especializados en la producción de

---

<sup>2</sup> EFTA Secretariat: EFTA's Free Trade Relations. A worldwide network of 27 Free Trade Agreements with 38 partners across the globe. EFTA Secretariat, Geneva, January 2017.

<sup>3</sup> EUROSAT: Eurostat and national statistical offices. <http://ec.europa.eu/eurostat>

---

productos con alto contenido tecnológico e intensivos en capital, los cuales son impulsados gracias a políticas gubernamentales que promueven el I+ D+i (Investigación + Desarrollo e Innovación).

La economía de Islandia se beneficia de recursos naturales renovables, no menos ricos en zonas de pesca, y se ha diversificado cada vez más hacia otras industrias, como el sector servicios. En el caso de Noruega, su riqueza se centra en sus recursos naturales, como, por ejemplo: la producción de petróleo, gas y pesca. Cuenta también con importantes sectores de servicios en áreas como el transporte marítimo y los servicios relacionados con la energía. Todo ello, ha hecho que los países EFTA se encuentren entre los más desarrollados del mundo.

Según los datos del *Institute for Management Development (IMD), World Competitiveness Yearbook 2017*<sup>4</sup>, Suiza se ubica en el puesto 2, Noruega en el 9 e Islandia en el 23. En el reporte del *Global Sustainable Competitiveness* de 2017<sup>5</sup>, Noruega obtuvo el 2 lugar a nivel mundial, seguido de Islandia en el puesto 5, Suiza en el 7 y Liechtenstein en el número 13.

De acuerdo, al *Global Competitiveness Report 2017-2018*<sup>6</sup>, elaborado por el *World Economic Forum*, Suiza se ubicó en el primer lugar del ranking mundial, Noruega tiene el puesto 11 e Islandia ocupa el lugar 27.

#### **4. EFTA: HACIA LA BÚSQUEDA DE NUEVOS MERCADOS**

En 2017, el EFTA continuó su labor de ampliación, actualización y desarrollo de su red mundial de acuerdos de libre comercio. EFTA está en búsqueda de nuevos mercados, sobre todo tomando en cuenta que la UE está logrando concretizar muchas de sus negociaciones comerciales y que desea enviar una señal política a la comunidad internacional, en la cual la UE pretende ejercer un liderazgo dentro de la gobernanza global. Además, tomando en cuenta la política proteccionista que está adoptando Estados Unidos, es sin duda una oportunidad para los países europeos en consolidar espacios en nuevos mercados, e incrementar su peso político en la arena internacional.

---

<sup>4</sup> Institute for Management Development, World Competitiveness Yearbook 2017.

<sup>5</sup> The Global Sustainable Competitiveness Report 2017.

<sup>6</sup> World Economic Forum: The Global Competitiveness Report 2017-2018.

---

Entre las acciones realizadas por EFTA, en su búsqueda de nuevos mercados por todo el mundo, podemos mencionar las negociaciones desarrolladas con Ecuador, las cuales se dice están a punto de ser concluidas. Otro ejemplo, es el caso de las negociaciones sobre la expansión del TLC existente con Turquía. Sujetos sólo a revisión legal de los textos, se prevé que la firma con ambos países tenga lugar en 2018.

En otro orden, el TLC EFTA-Georgia entró en vigor el 1 de septiembre de 2017 para Georgia, Islandia y Noruega, mientras que la ratificación aún está pendiente para Suiza y Liechtenstein. A fines de 2017, se firmó una Declaración Conjunta de Cooperación (JDC) con Moldavia y Nigeria. Para 2017, EFTA tenía establecida 27 acuerdos de libre comercio con 38 países asociados y territorios aduaneros: Albania, Bosnia y Herzegovina, Canadá, los Estados centroamericanos de Costa Rica y Panamá (entrada en vigor pendiente de Guatemala), Chile, Colombia, Egipto, Georgia (entrada en vigor pendiente para Liechtenstein y Suiza), el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG, que comprende Bahrein, Kuwait, Omán, Qatar, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos), Hong Kong China, Israel, Jordania, la República de Corea, Líbano, Macedonia, México, Montenegro, Marruecos, Palestina, Perú, Filipinas (entrada en vigor) pendiente), Serbia, Singapur, la Unión Aduanera del África Meridional (SACU, que comprende Botsuana, Lesoto, Namibia, Sudáfrica y Suazilandia), Túnez, Turquía y Ucrania.

Dentro del contexto antes descrito, EFTA espera concluir sus negociaciones y lograr acuerdos con: Ecuador, India, Indonesia, Malasia, Mercosur y Vietnam. Las renegociaciones completas de los TLC existentes se completaron con Turquía, continuaron con México y se exploraron con Canadá y Chile. Sólo, las negociaciones sobre nuevos acuerdos de libre comercio quedaron en suspenso, a saber, Argelia, Honduras, Tailandia y la Unión Aduanera de la Federación de Rusia, Bielorrusia y Kazajstán<sup>7</sup>. También durante 2017 se realizaron seis declaraciones conjuntas sobre cooperación con países socios como: Mauricio, Moldavia, Mongolia, Myanmar, Nigeria y Pakistán. Del mismo modo se celebraron reuniones del Comité mixto con Mongolia y Pakistán. Negociaciones con la Comunidad de África Oriental (EAC, que comprende: Burundi, Kenia, Ruanda, Tanzania y Uganda). Finalmente, EFTA reanudó los contactos con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN)

---

<sup>7</sup> EFTA Secretariat: 57 Annual Report of the European Free Trade Association. EFTA Secretariat, Geneva, March 2018.

---

para explorar el establecimiento de relaciones más cercanas; y continuó su diálogo sobre política comercial con los Estados Unidos, iniciado en 2013, a nivel de expertos<sup>8</sup>.

## **5. RELACIONES EXTERIORES DEL EFTA: ACUERDOS Y NEGOCIACIONES CON TERCEROS PAÍSES, ORGANISMOS MULTILATERALES Y REGIONALES**

### **5.1. EFTA & UE**

El Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo (Acuerdo EEE), reúne a los Estados miembros de la Unión Europea (UE) y tres de los países EFTA (Islandia, Liechtenstein y Noruega) en el llamado “mercado único”, también conocido como el “ Mercado interno”. Cabe indicar que todos los actos jurídicos adoptados por la UE pasan a ser parte del Acuerdo EEE. Desde el 2014, se viene trabajando en distintos mecanismos que mejoren y simplifiquen, a todas las partes interesadas, la homologación o transposición de las normas comunitarias europeas en la zona EFTA. Se ha hecho un esfuerzo para mejorar las bases de la cooperación entre las diferentes partes en el proceso del EEE compartiendo y discutiendo los detalles de los procedimientos nacionales, un trabajo que es llevado entre Secretaría de la EFTA y la Comisión Europea.

EFTA también contempla fondos y subvenciones que permiten acortar las brechas que se puedan dar entre los países miembros del EFTA y los Estados Miembros de la UE. Así EFTA cuenta con los *EEA Grants* y *Norway Grants*. Con este tipo de mecanismos, los estados contribuyen a reducir las disparidades en el Espacio Económico Europeo y fortalecen las relaciones bilaterales con 16 países de la UE, concretamente con los países de Europa Central y Meridional, así como con los Países Bálticos: Bulgaria, Croacia, Chipre, República Checa, Estonia, Grecia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Portugal, Rumania, Eslovaquia, Eslovenia y España.

Para ello, existe memorandos de entendimiento para el período de financiación 2014-2021. Los programas que se financian incluyen las siguientes áreas:

- Innovación, investigación, educación y competitividad
- Inclusión social, empleo juvenil y reducción de la pobreza
- Medio ambiente, energía, cambio climático y economía baja en carbono

---

<sup>8</sup> EFTA Secretariat: 57 Annual Report of the European Free Trade Association. EFTA Secretariat, Geneva, March 2018.

- 
- Cultura, sociedad civil, buena gobernanza y derechos y libertades fundamentales
  - Justicia y asuntos de interior

En resumen, los objetivos de las subvenciones son dobles: reducir las disparidades económicas y sociales en Europa; y fortalecer las relaciones bilaterales entre los países donantes y los beneficiarios.

## **5.2. Relaciones con terceros países**

EFTA cuenta también con una Comisión Parlamentaria, que es la encargada de participar activamente en cuestiones de importancia para la cooperación y las relaciones de libre comercio con países no pertenecientes a la UE. Por ejemplo, el Comité Parlamentario se reunió con los ministros del EFTA, en Longyearbyen (Noruega) en junio, y en Ginebra en noviembre, recibiendo actualizaciones sobre las relaciones con terceros países y planteando puntos de interés.

En mayo de 2017, representantes de la Comisión Parlamentaria visitaron Canadá y México para intercambiar opiniones con legisladores y funcionarios sobre los méritos de fortalecer las relaciones comerciales con EFTA, así como fortalecer la dimensión parlamentaria de los diálogos comerciales y las negociaciones en esos países. La revisión del TLC entre EFTA y México continuó en 2017 con dos rondas de negociaciones. Las negociaciones cubren todas las áreas incluidas en el acuerdo actual, además de abordar el comercio y el desarrollo sostenible y la facilitación del comercio. En el caso de las relaciones entre EFTA y Canadá, se continuó con las conversaciones exploratorias para evaluar los beneficios potenciales de actualizar y expandir su TLC a nuevas áreas tales como servicios e inversión, contratación pública, derechos de propiedad intelectual, comercio y desarrollo sostenible. El acuerdo abarca actualmente el comercio de mercancías, las normas de origen, las medidas comerciales correctivas, los OTC, las medidas sanitarias y fitosanitarias y la facilitación del comercio. Las disposiciones horizontales e institucionales también pueden ser revisadas y actualizadas.

En junio de 2017, la Comisión Parlamentaria se reunió con los ministros del EFTA para analizar el *Brexit*, y su posible impacto dentro del EEE. En noviembre, el Comité se reunió para un programa de dos días en Ginebra; y entre los temas que se abordaron estuvo la necesidad de contar con un

---

nuevo enfoque del EFTA para el comercio de servicios, además de intercambiar información sobre China y la política agrícola en los países EFTA. También podemos indicar que EFTA mantuvo contactos con Chile para explorar la posibilidad de revisión de sus respectivos tratados, los cuales piensan realizarlo durante el 2018.

### **5.3. EFTA & OMC**

Los tratados de libre comercio del EFTA se notifican a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en virtud del artículo XXIV del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y V del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) (si abarcan el comercio de servicios). Se basan en las normas y los compromisos de la OMC, mejorando así las condiciones marco para el intercambio económico transfronterizo y creando un valor añadido en términos de reducción de los obstáculos al comercio y la seguridad jurídica. Los países EFTA consideran que los acuerdos de libre comercio complementan y no sustituyen al sistema multilateral de comercio.

### **5.4. EFTA & Acuerdos Comerciales Megaregionales**

El EFTA sigue de cerca el desarrollo de los llamados "acuerdos comerciales megaregionales". Esto se ha vuelto particularmente relevante en el contexto del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) y las conversaciones en curso sobre el camino a seguir después de la retirada de los Estados Unidos. Así como también realiza un seguimiento al proceso de las negociaciones sobre el tratado transatlántico en comercio e inversión (TTIP) entre los Estados Unidos-Unión Europea, y las negociaciones sobre una Asociación Económica Integral Regional (RCEP), que comprende 16 países.

### **5.5. Cooperación Técnica EFTA**

En el marco de la cooperación técnica financiada por EFTA con socios fuera de la UE, las actividades en 2017 incluyeron:

- Un estudio con Ucrania, en el que se compararon los datos de exportación de los países EFTA con los datos de importación de Ucrania, con el objetivo de armonizar las estadísticas de comercio exterior.
- Un seminario de promoción comercial en Colombia, dirigido a discutir las oportunidades comerciales a la luz del TLC entre EFTA y Colombia. Los ponentes de los países EFTA se refirieron a cuestiones aduaneras, medidas no arancelarias, así como al tratamiento de los

---

productos agrícolas de conformidad con el ALC. También hicieron presentaciones sobre cómo exportar a los países miembros del EFTA.

## **5.6. EFTA & MERCOSUR**

La tercera ronda de negociaciones de libre comercio entre los países EFTA y los Estados del MERCOSUR tuvo lugar del 10 al 13 de abril de 2018 en Buenos Aires, Argentina. El Sr. Jan Farberg, Director General del Ministerio de Comercio, Industria y Pesca de Noruega, actuó como portavoz del EFTA, mientras que el lado del Mercosur estuvo encabezado por Victorio Carpintieri, Subsecretario de Integración Económica en las Américas y Mercosur en el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina.

Sobre la base de los avances de las rondas anteriores y los intercambios entre sesiones, los equipos de negociación de ambas partes continuaron sus conversaciones sobre una amplia gama de temas. Los grupos de trabajo de expertos discutieron temas como: comercio de bienes, reglas de origen, remedios comerciales, barreras técnicas al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias y facilitación del comercio, comercio de servicios, inversión, competencia, compras gubernamentales, derechos de propiedad intelectual, comercio y desarrollo sostenible, así como cuestiones legales y horizontales, incluida la solución de diferencias. Ambas partes acordaron continuar las negociaciones con miras a avanzar rápidamente. La próxima ronda de negociaciones está prevista para el segundo semestre de 2018.

## **6. CONCLUSIONES**

La firma de un acuerdo entre EFTA y MERCOSUR debería de ser visto como una oportunidad de enviar una señal política clara ante la comunidad internacional, en la cual el MERCOSUR, demuestra su apuesta por promover el libre comercio. Al fin al cabo, es lo mismo que están haciendo los países EFTA, al impulsar un acuerdo con el MERCOSUR. Los países EFTA no quieren quedarse fuera del juego internacional, en el cual existen países que se están ubicando dentro de una esfera proteccionista, lo cual y tal como corren los tiempos, resulta ser una postura políticamente anacrónica dada la globalización de la economía. Sí a ello, le sumamos la incertidumbre que genera las últimas decisiones tomadas por la Administración del presidente Trump, respecto a imponer

---

aranceles a varios productos provenientes de China, su inacción respecto a continuar las negociaciones con la UE para firmar el Acuerdo Transatlántico de Comercio, así como la renegociación del NAFTA con Canadá y México. No cabe duda de que se juega un cambio importante de ciclo y de época dentro del comercio internacional, y por ende en el flujo de inversiones a nivel global.

Ante este cambio de ciclo, comenzamos a constatar que las embajadas de Argentina, Brasil y Uruguay comienzan a promocionar su imagen país, como “economías emergentes” o “economías digitalizadas”, Uruguay se expone como el nuevo “*Silicon Valley* de América del Sur”, Argentina como un “*hub* regional en el sector servicios” y Brasil como un “*hub* logístico”. Tomando en consideración que, la apertura del centro logístico y de servicios de Nestlé en Paraguay, representa toda una oportunidad en términos de inversiones y generación de empleo, el gobierno paraguayo debería de seguir trabajando en esta dirección, ofreciendo a Suiza y a los miembros del EFTA, que Paraguay sea considerado como un *hub* tanto logístico como de servicios, a nivel del MERCOSUR. Siendo las actuales ventajas fiscales y el apoyo a las inversiones extranjeras, un claro argumento a favor para que las inversiones EFTA se asienten en Paraguay, y desde ahí puedan operar al resto de los países del MERCOSUR. El incremento en el comercio de bienes y servicios se traducirá en mayor empleo.

El tren bioceánico, sin duda, es otro buen argumento para pensar conjuntamente con los suizos en futuros nuevos proyectos de infraestructura. El vínculo comercial que abrirá el tren, ofrece un mundo de oportunidades. Sí a Bolivia y Brasil les facilitará la salida de sus exportaciones hacia China y viceversa, las empresas paraguayas tienen el desafío de incorporarse a las cadenas globales de valor, tanto a nivel regional como global, además de ver incrementar sus exportaciones también. Hay que recordar, que se estima que la línea de tren reducirá las distancias de la ruta de Brasil a China, estimándose el viaje en solo 38 días, en lugar de los 67 que actualmente toma a través del Canal de Panamá. Argentina, Uruguay y Paraguay también estarán conectados a la línea ferroviaria. Pero se hace necesaria realizar estudios para analizar que oferta exportable se puede brindar, tanto a nivel país como a nivel regional (ofertas conjuntas), se hace imprescindible que Paraguay diseñe un plan estratégico como país de cara al rol que quiere jugar en el escenario internacional, tomando en cuenta el futuro del MERCOSUR y sus posibles alianzas y acuerdos.

---

La visita del ministro suizo puede significar ese punto de referencia para establecer una nueva agenda de trabajo con nuevas áreas de trabajo. Se puede considerar que, dada la experiencia que tiene las empresas suizas en infraestructura, Paraguay y Suiza pueden cooperar juntos. Suiza está cooperando estrechamente con las autoridades y las empresas alemanas para aunar esfuerzos, una muestra de cooperación entre países europeos vecinos de cara a realizar acciones de inversión conjunta frente a terceros. De ahí que se realizara la reunión de representantes del gobierno y representantes empresariales de Alemania y Suiza con el presidente Evo Morales de Bolivia, en diciembre de 2017 en Berna. Existen diferentes opciones para la cooperación con los diferentes países, incluidas las licitaciones públicas, las asociaciones público-privadas o las empresas privadas de toda o parte de la infraestructura. En el último reporte del Departamento Federal de Asuntos Económicos, Educación e Investigación, que dirige el ministro Johannes Schneider-Amman, destacan cada uno de los puntos que acabamos de mencionar. El reporte señala también que cada país realiza sus propios estudios de viabilidad (Paraguay puede ofrecer como contraparte, realizar dichos estudios a la hora de plantear proyectos conjuntos).

Como indicaba el embajador suizo ante Uruguay, Martin Strub, la industria farmacéutica suiza quiere incrementar todavía más su presencia en el MERCOSUR y que, a su vez, EFTA puede presentar oportunidades para el sector agropecuario del bloque sudamericano. El embajador considera que a EFTA le interesa también mejorar su posición en el MERCOSUR desde el punto de vista del tratamiento de sus bienes y servicios en materia de propiedad intelectual. En particular Suiza es potente en materia de servicios financieros y seguros; y agregó que EFTA no quiere, si la Unión Europea logra finalmente un entendimiento con el MERCOSUR, quedar fuera en una posición desventajosa, aunque el diplomático dijo que las conversaciones que mantienen los cuatro pequeños países no están condicionadas a la que mantiene el bloque europeo más grande<sup>9</sup>.

Argentina por su lado, ha realizado un estudio a cargo del Instituto para las Negociaciones Económicas Internacionales (INAI), el cual publicó un análisis en el que se detectan los productos con ventajas para ser exportados desde el MECOSUR hacia los mercados EFTA. El estudio destaca que la carne vacuna sin hueso, enfriada y congelada, figura entre los productos con mejores

---

<sup>9</sup> EL PAÍS: EFTA busca no perder pie en el MERCOSUR. Montevideo, 13 de abril de 2018.  
<https://www.elpais.com.uy/informacion/politica/efta-busca-perder-pie-mercosur.html>

---

oportunidades, en cada uno de esos cuatro mercados, tanto desde la Argentina como desde los demás socios. Entre 2014 y 2016, la Argentina destinó menos del 1% de sus ventas al exterior de carnes a estos cuatro mercados, mientras que éstos importaron casi 50 veces lo que la Argentina les vendió. La principal amenaza para los países del MERCOSUR la constituye el salmón y otros pescados que exportan los miembros de la EFTA<sup>10</sup>. Del mismo modo, el INAI publicó otro análisis similar con respecto a las negociaciones lanzadas para alcanzar un acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y Canadá<sup>11</sup>.

Finalmente, y tomando como referencias las acciones que ha realizado EFTA con otros países, se puede tomar los casos de Ucrania y Colombia, para plantear un proyecto conjunto entre EFTA-MERCOSUR, por ejemplo, la creación de una base de datos comercial entre ambos bloques. Otra iniciativa puede ser organizar un seminario conjunto EFTA-MERCOSUR para discutir las oportunidades, desafíos y retos a tener en cuenta en el proceso de negociaciones entre los países EFTA-MERCOSUR. En lo concerniente a educación y cooperación científica, el modelo suizo de educación dual puede servir de referencia para crear proyectos pilotos que permitan implementar una reforma en la educación, de cara a adaptar la educación y la oferta académica a la economía digital, y así exista una mejor relación y correlación entre la educación y el mercado laboral. Por otro lado, en el caso de Paraguay específicamente, la suscripción del acuerdo EFTA-MERCOSUR representaría la reapertura de la sede de la Embajada de Suiza en Asunción, conforme lo manifestó el Consejero Schneider-Amann, durante su visita al Paraguay, el 2 de mayo de 2018. Hecho de especial significado político y de relevancia para el afianzamiento de las relaciones bilaterales Paraguay-Suiza.

---

<sup>10</sup> INAI: Análisis preliminar de impacto de un acuerdo de libre comercio entre MERCOSUR y EFTA para el sector agroindustrial. Fundación INAI, Buenos Aires, abril 2018. <http://inai.org.ar/?p=28676>

<sup>11</sup> INAI: Análisis preliminar de impacto de un acuerdo de libre comercio entre MERCOSUR y EFTA para el sector agroindustrial. Fundación INAI, Buenos Aires, marzo 2018 <http://inai.org.ar/?p=28655>

---

## REFERENCIAS

Agencia de Información Paraguay-Gobierno de la República de Paraguay: Paraguay y Suiza coinciden en fortalecer relaciones comerciales. Asunción 2 de mayo de 2018.

<https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-y-suiza-coinciden-en-fortalecer-relaciones-comerciales/>

EFTA Secretariat: 57 Annual Report of the European Free Trade Association. EFTA Secretariat, Geneva, March 2018.

EFTA Secretariat: EFTA's Free Trade Relations. A worldwide network of 27 Free Trade Agreements with 38 partners across the globe. EFTA Secretariat, Geneva, January 2017.

EL PAÍS: EFTA busca no perder pie en el MERCOSUR. Montevideo, 13 de abril de 2018.

<https://www.elpais.com.uy/informacion/politica/efta-busca-perder-pie-mercosur.html>

EUROSAT: Eurostat and national statistical offices. <http://ec.europa.eu/eurostat>

INAI: Análisis preliminar de impacto de un acuerdo de libre comercio entre MERCOSUR y EFTA para el sector agroindustrial. Fundación INAI, Buenos Aires, abril 2018.

<http://inai.org.ar/?p=28676>

INAI: Análisis preliminar de impacto de un acuerdo de libre comercio entre MERCOSUR y EFTA para el sector agroindustrial. Fundación INAI, Buenos Aires, marzo 2018 <http://inai.org.ar/?p=28655>

Institute for Management Development, World Competitiveness Yearbook 2017.

The Global Sustainable Competitiveness Report 2017.

World Economic Forum: The Global Competitiveness Report 2017-2018.